

Утверждён постановлением
комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Брянской области
от 3 октября 2013 года № 3/3

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних

I. Общие положения

Настоящий Порядок определяет алгоритм действий руководителей и сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях самовольных уходов детей и подростков из семей, специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних, из учреждений здравоохранения, образования, оздоровления и отдыха, а также общежитий учреждений среднего профессионального образования (далее Учреждений).

Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних и организации их розыска составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Типовые положения и Уставы учреждений, ведомственные нормативно-правовые документы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, организации работы по розыску без вести пропавших граждан, иные нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Участниками взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних на территории Брянской области являются:

- департамент образования и науки Брянской области, муниципальные органы управления образованием, учреждения образования Брянской области (общеобразовательные учреждения, детские дома, школы-интернаты, учреждения среднего профессионального образования);
- департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, специализированные социальные учреждения для несовершеннолетних;
- департамент здравоохранения Брянской области, учреждения здравоохранения (детские лечебно-профилактические учреждения стационарного типа, санатории);

- администрации учреждений оздоровления и отдыха Брянской области;
- УМВД России по Брянской области, территориальные отделы внутренних дел (далее ОВД) ;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Брянской области (далее – КДН и ЗП).

II. Основные понятия

Самовольным уходом несовершеннолетнего считается отсутствие несовершеннолетнего в течение 1 часа без оповещения о своем местонахождении родителей (законных представителей), сотрудников Учреждений с момента наступления времени, оговоренного для возвращения.

Пропавший без вести - юридический термин, определяющий положение человека, о местонахождении которого нет достоверной информации.

III. Основные цели и задачи

1. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних.
2. Предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних.
3. Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них.
4. Выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий.
5. Проведение социально-педагогической реабилитации и оказание медицинской помощи несовершеннолетним, склонным к самовольным уходам.

IV. Действия, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних

1. Департамент образования и науки Брянской области:
 - 1.1. Координирует и контролирует деятельность подведомственных ему Учреждений.
 - 1.2. Обеспечивает исполнение требований законодательства по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних в подведомственных учреждениях.
 - 1.3. Обеспечивает приоритет в реализации воспитательных и развивающих программ, направленных на предупреждение асоциального поведения несовершеннолетних в подведомственных учреждениях.
 - 1.4. Ведёт учёт несовершеннолетних, воспитанников подведомственных учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних,

систематически допускающих самовольные уходы или склонных к самовольным уходам.

2. Муниципальные органы управления образованием:

2.1. Контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и регионального законодательства в области образования несовершеннолетних в муниципальных учреждениях образования.

2.2. Участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

2.3. Разрабатывают и внедряют в практику работы муниципальных образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

2.4. Ведут учёт несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в муниципальных образовательных учреждениях, а также детей, склонных к уходам из семьи.

3. Администрации учреждений образования:

3.1. Создают необходимые условия для получения образования несовершеннолетними гражданами.

3.2. Организуют мероприятия, направленные на профилактику противоправного поведения, предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних.

3.3. Ежедневно ведут учёт посещаемости занятий несовершеннолетними.

3.4. Выявляют и ведут учёт воспитанников, обучающихся в общеобразовательных школах и учреждениях среднего профессионального образования, склонных к самовольным уходам.

3.5. При отсутствии на занятиях обучающихся (воспитанников), информируют о данном факте учредителя, родителей (законных представителей), либо администрацию специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних (в случае, если несовершеннолетний является воспитанником специализированного социального учреждения) для принятия соответствующих мер.

3.6. Проводят анализ состояния контроля несовершеннолетних, не посещающих образовательные учреждения по неуважительным причинам, принимают меры по их привлечению к обучению.

3.7. Обеспечивают круглосуточный контроль за воспитанниками учреждений с постоянным пребыванием детей, за несовершеннолетними, обучающимися в учреждениях среднего профессионального образования, проживающими в общежитиях.

3.8. Выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

3.9. Обеспечивают организацию деятельности общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

3.10. В случае помещения несовершеннолетнего в иное учреждение, информируют администрацию учреждения о склонности несовершеннолетнего к самовольным уходам.

3.11. Организуют деятельность Совета по профилактике правонарушений в учреждениях.

3.12. Разрабатывают инструкцию о действиях работников учреждения в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

3.13. Ежеквартально (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) предоставляют в КДН и ЗП по месту нахождения учреждения информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов и принятых мерах по их профилактике.

4. Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области:

4.1. Координирует деятельность подведомственных специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних в рамках соблюдения действующего федерального законодательства и законодательства Брянской области.

4.2. Осуществляет контроль за организацией профилактической работы с воспитанниками подведомственных учреждений, реализацией программ их социальной реабилитации и адаптации, принятием мер по профилактике противоправного поведения, самовольных уходов, устранению причин и условий, способствующих им.

4.3. Разрабатывает нормативные документы по организации основных направлений деятельности и координирует работу подведомственных учреждений в рамках программ и методик, направленных на воспитание человека и гражданина, на профилактику случаев самовольных уходов воспитанников и формирование их законопослушного поведения.

5. Администрации специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних:

5.1. Разрабатывают индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, поступивших в специализированные социальные учреждения для несовершеннолетних.

5.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за воспитанниками учреждений.

5.3. Выявляют и ведут учёт воспитанников, склонных к самовольным уходам.

5.4. Ведут учёт несовершеннолетних, систематически допускающих самовольные уходы или склонных к самовольным уходам.

5.5. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для воспитанников учреждений.

5.6. Организуют мероприятия, направленные на профилактику противоправного поведения, самовольных уходов несовершеннолетних.

5.7. В случае помещения несовершеннолетнего в иное учреждение, информируют администрацию учреждения о склонности несовершеннолетнего к самовольным уходам.

5.8. Разрабатывают инструкцию о действиях работников учреждения в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

5.9. Ежеквартально (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в КДН и ЗП по месту нахождения учреждения информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов и принятых мерах по их профилактике.

6. Департамент здравоохранения Брянской области:

6.1. Координирует и контролирует деятельность подведомственных ему учреждений.

6.2. Обеспечивает исполнение требований законодательства по осуществлению лечебно-профилактического процесса в подведомственных учреждениях.

7. Администрации учреждений здравоохранения стационарного типа:

7.1. Проводят необходимые лечебно-профилактические мероприятия.

7.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за несовершеннолетними, находящимися на лечении в учреждениях стационарного типа.

7.3. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для несовершеннолетних, находящихся в учреждениях.

7.4. Разрабатывают инструкцию о действиях работников учреждения в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

8. Администрации учреждений оздоровления и отдыха Брянской области:

8.1. Обеспечивают необходимые условия для оздоровления и отдыха несовершеннолетних.

8.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за несовершеннолетними в период нахождения в учреждениях.

8.3. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для несовершеннолетних, находящихся в учреждениях.

8.4. Разрабатывают инструкцию о действиях работников учреждений в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

9. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Брянской области:

9.1. Координируют действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.

9.2. Устанавливают причины и условия совершения самовольных уходов, проводят анализ результативности профилактической работы.

9.3. Анализируют работу субъектов профилактики по установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних и их предупреждению.

9.4. На основе проведенного анализа принимают постановления о необходимости принятия дополнительных мер по снижению количества самовольных уходов, правонарушений, преступлений с участием несовершеннолетних, проведению коррекционно-реабилитационной работы с детьми-жертвами правонарушений и преступлений.

9.5. При получении информации о безвестном отсутствии, самовольном уходе несовершеннолетнего в целях оказания содействия органам полиции председатель КДН и ЗП поручает членам комиссии проведение конкретных мероприятий по оказанию содействия органам полиции в розыске: информирование населения (привлечение граждан к распространению листовок в местах наибольшего пребывания населения - организациях и учреждениях, административных зданиях, объектах транспорта и пр.), взаимодействие с главами городских и сельских поселений, привлечение добровольцев к участию в розыскных мероприятиях, опрос несовершеннолетних, которые могут что-либо знать о происшествии, выступления в средствах массовой информации, привлечение специалистов-психологов к составлению психологического портрета несовершеннолетнего, причин и условий, способствующих происшествию, размещение информации на сайте комиссии, органа местного самоуправления, иное.

9.6. Изучают исполнение родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

9.7. В случае отказа родителей в приеме несовершеннолетнего, ранее находившегося в розыске и выявленного, КДН и ЗП совместно с органами полиции, органами опеки и попечительства выясняют причину отказа, при необходимости принимают меры по привлечению виновных к административной ответственности, а также вносят предложения по дальнейшему жизнеустройству ребенка.

9.8. Совместно с представителями департамента образования и науки, департамента семьи, социальной и демографической политики изучают условия воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, обращения с ними в Учреждении, из которого совершен уход, устанавливают причины

самовольного оставления ребенком Учреждения. При наличии оснований вносят представления об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, в том числе самовольному уходу из семьи, оставлению Учреждений, несвоевременному сообщению о безвестном отсутствии.

9.9. В случае установления признаков возможных нарушений прав несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, получения сведений о противоправных деяниях в отношении несовершеннолетних незамедлительно направляют информацию в прокуратуру.

9.10. Рассматривают постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, поступившее в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в случае, если несовершеннолетний разыскан. Принимают меры, направленные на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам и безвестному отсутствию несовершеннолетнего.

9.11. Ведут журнал учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы (приложение 1 к порядку).

Совместно с органами полиции ежемесячно проводят персонифицированную сверку данных о несовершеннолетних, находящихся в розыске, анализируют причины и условия самовольных уходов детей.

9.12. Ежемесячно проводят сверку данных о несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, с территориальными органами внутренних дел.

✓ 9.13. В течение одного рабочего дня с момента поступления информации о самовольном уходе несовершеннолетнего направляют письменную информацию о данном происшествии в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области. В дальнейшем ежедневно по телефону сообщают о ходе розыскных мероприятий.

V. Действия при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего и организации розыска

При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего руководитель Учреждения обязан:

1. В течение первого часа с момента установления самовольного ухода несовершеннолетнего по телефону сообщить об этом в дежурную часть отдела внутренних дел (далее ОВД) по месту нахождения Учреждения, после чего лично обратиться с заявлением в дежурную часть либо оказать содействие родителям (законным представителям) в подаче заявления о происшествии.

2. При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представить его фотографию, соответствующую возрасту, данные паспорта или свидетельства о рождении, а также сведения, включающие в себя:

- описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);
- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;
- описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;
- дату, время и место самовольного ухода воспитанника;
- информацию о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего со сверстниками, конфликтных ситуациях в детском коллективе, в семье, вследствие которых воспитанник мог совершить самовольный уход;
- данные о месте, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться подросток, местонахождение подростка при предыдущих самовольных уходах;
- информацию о состоянии физического и психического здоровья несовершеннолетнего (если это необходимо);
- иную информацию, способствующую оперативному розыску подростка.

3. Организовать группу сотрудников Учреждения для участия в розыске несовершеннолетнего совместно с сотрудниками ОВД, при этом распределить обязанности и ответственность каждого из членов группы.

4. Обеспечить доступ во все помещения Учреждения для осмотра помещений сотрудниками следственной оперативной группы.

5. Организовать опрос детей, связанный с установлением обстоятельств самовольного ухода несовершеннолетнего.

6. Организовать оповещение и опрос имеющихся родственников несовершеннолетнего.

7. Информировать в течение одного часа с момента самовольного ухода несовершеннолетнего учредителя, сообщив не только сведения о несовершеннолетнем, но и о мероприятиях, предпринимаемых по его розыску.

8. В случае возвращения несовершеннолетнего в Учреждение руководитель незамедлительно обращается в ОВД по месту нахождения учреждения (или по месту жительства ребенка) с заявлением о прекращении розыска.

VI. Должностные лица Учреждений:

1. Отвечают за профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.
2. Незамедлительно информируют руководителей Учреждения о фактах самовольных уходов несовершеннолетних.
3. В течение первого часа организуют проведение бесед с детьми с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего,

его возможного местонахождения, по результатам которых составляют обзорную справку.

4. Организуют проверку силами работников учреждения всех предполагаемых мест нахождения несовершеннолетнего (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, прилегающей к учреждению территории, мест массового пребывания граждан).

5. Информировать об уходе подростка родителей (законных представителей), территориальные органы, учреждения субъектов профилактики (кроме ОВД), где проживали или проживают родственники подростка, иные лица для организации розыска и представления сведений администрации Учреждения, органам внутренних дел о появлении у них или на их территории несовершеннолетнего.

6. Незамедлительно сообщают в ОВД об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также совершения самим подростком правонарушений или общественно опасных деяний.

7. Проводят служебное расследование по факту самовольного ухода несовершеннолетнего с целью выявления причин и условий, способствующих указанному правонарушению, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

8. После возвращения воспитанника в Учреждение проводят с ним индивидуально-профилактическую работу, которая включает:

8.1. Осмотр несовершеннолетнего (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи).

8.2. Проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего.

8.3. Организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения.

VII. Порядок действий должностных лиц органов внутренних дел Брянской области при получении сообщения о факте самовольного ухода несовершеннолетнего

При получении сообщения (заявления) о самовольном уходе несовершеннолетнего дежурный сотрудник ОВД области обязан:

1. Выяснить:

- установочные данные лица, сообщившего о пропавшем без вести несовершеннолетнем;

- время, место, обстоятельства исчезновения несовершеннолетнего;

- наличие родственников, знакомых (друзей) пропавшего без вести несовершеннолетнего, их места проживания (работы).

2. Попросить лицо, сообщившее об исчезновении несовершеннолетнего, сохранить вещи и обстановку по месту его последнего проживания (нахождения).

3. Подготовить необходимые материалы на пропавшего без вести несовершеннолетнего с указанием проведенных проверок по учетам ОВД, медицинских учреждений.

4. Зарегистрировать сообщение (заявление), собранные материалы в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетные данные лица, сообщившего об исчезновении несовершеннолетнего.

5. Доложить об исчезновении подростка начальнику ОВД и в дежурную часть вышестоящего ОВД.

6. Организовать выезд следственно-оперативной группы на место последнего пребывания исчезнувшего несовершеннолетнего.

7. Ориентировать на розыск пропавшего без вести подростка:

- наряды полиции, задействованные в системе единой дислокации, сотрудников служб и подразделений ОВД;

- соседние ОВД;

- руководителей частных охранных организаций, с которыми органы внутренних дел имеют договоры о взаимодействии, при необходимости, иных представителей общественности.

8. Направить к указанному месту участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних ОВД, обслуживающих данную территорию, которые:

8.1. Проводят разъяснительную работу с несовершеннолетними по предупреждению совершения правонарушений и самовольных уходов.

✓ 8.2. Незамедлительно направить ориентировку на розыск несовершеннолетнего в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

9. О принятых мерах доложить начальнику органа внутренних дел и в дежурную часть вышестоящего ОВД и далее действовать по их указанию.

VIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Представители органов управления образованием, социальной защиты населения, органов внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют право:

1. Принимать участие в совещаниях по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них.

2. Участвовать в межведомственных семинарах по вопросам предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних, по обмену опытом,

внедрению в практику эффективных форм и методов работы по профилактике самовольных уходов.

3. Проводить проверки Учреждений по организации воспитательной работы по предупреждению правонарушений, антиобщественных действий и самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих.

4. Участвовать в разработке совместных планов территориальных ОВД области и администраций Учреждений по профилактике правонарушений, антиобщественных действий и предупреждению чрезвычайных происшествий, а также групповых нарушений общественного порядка, самовольных уходов несовершеннолетних.

Приложение № 1

Журнал учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы

№ п/п	Дата поступления информации	Источник информации	Сведения о несовершеннолетнем, совершившем самовольный уход (Ф.,И.,О., дата рождения, занятость, место жительства)	Обстоятельства случившегося (дата, время, место самовольного ухода, возможная причина)	Дата и место установления местонахождения	Принятые меры
1	2	3	4	5	6	7